



R.G. n. 220 del 21/04/2022

AREA AMMINISTRATIVA/ AFFARI GENERALI

DETERMINAZIONE N. 80 DEL 20/04/2022

OGGETTO: Fondo Nazionale per la prosecuzione del Progetto SPRAR- SIPROIMI, triennio 2021/2023 per i servizi finalizzati all'accoglienza dei richiedenti e dei titolari di protezione internazionale ed umanitaria. Conferimento incarico revisore dei Conti per controllo gestione contabile ditta affidataria relativamente all'annualità 2021. CIG: ZB1360763F .

IL RESPONSABILE DELL'AREA

VISTA la Legge n.189/2002 con la quale sono state istituzionalizzate le misure di accoglienza organizzata di richiedenti asilo e rifugiati, prevedendo la costituzione del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR) e l'istituzione della struttura di coordinamento del sistema stesso - il Servizio centrale di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali - affidandone ad ANCI la gestione;

VISTO il decreto 10 agosto 2016 del Ministero dell'Interno con il quale sono state disciplinate le modalità di accesso da parte degli Enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo per la predisposizione dei servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario, ed, altresì, sono state approvate delle linee guida per il funzionamento del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR/SIPROIMI);

VISTA la legge n. 132/2018 con la quale il Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR) è stato modificato per essere destinato a coloro che hanno ottenuto la protezione internazionale e ai minori stranieri non accompagnati e pertanto rinominato SIPROIMI (Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati);

RICHIAMATO il decreto 18 novembre 2019 "Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi)";

ATTESO CHE il comune di Curinga, in qualità di capofila dell'Associazione dei comuni di Curinga e Cortale, titolare di un progetto SPRAR/SIPROIMI relativo all'accoglienza di 25 titolari di protezione internazionale per il triennio 2018-2020, quale soggetto subentrante all'Unione dei Comuni "Monte Contessa", al fine di dare continuità nel prossimo triennio (2021-2023) al predetto progetto in scadenza al 31/12/2020, ha presentato la domanda di prosecuzione dello stesso sulla piattaforma <https://fnasilo.dlci.interno.it/> entro il termine fissato con disposizione del Ministero dell'Interno originariamente al 31/03/2020 e successivamente prorogato, in considerazione dell'emergenza sanitaria in atto, al 01/06/2020;

DATO ATTO che il Ministero dell'Interno con D.M. del 01/10/2020 ha pubblicato la graduatoria di prosecuzione dei progetti SIPROIMI nell'ambito della quale risultava finanziato per il prossimo triennio 2021/2023 il progetto attualmente in scadenza al 31/12/2020;

PRESO ATTO CHE:

L'art. 25 del D.M 10.08.2018 prevede che: "l'Ente Locale è chiamato ad avvalersi della figura di un Revisore contabile indipendente, che assume l'incarico di effettuare le verifiche amministrativo – contabili di tutti i documenti giustificativi originali relativi a tutte le voci di rendicontazione, della loro pertinenza rispetto al Piano Finanziario preventivo, della esattezza e dell'ammissibilità delle spese in relazione a quanto disposto dalla legislazione nazionale e comunitaria, dai principi contabili e da quanto indicato dal "Manuale unico di rendicontazione SPRAR";

-L'attività di verifica si sostanzia in un "certificato di revisione" che accompagna obbligatoriamente la rendicontazione delle spese sostenute;

l'incarico di revisione può essere affidato a:

a) Professionisti (revisori contabili iscritti al Registro tenuto presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze o revisori dei conti degli enti locali iscritti all'Albo tenuto presso il Ministero dell'Interno);

b) Società di servizi o di revisione contabile. In questo caso è necessario che il soggetto preposto alla firma (persona fisica) sia iscritto al Registro tenuto presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze e sia munito di formale delega per la sottoscrizione della documentazione in nome e per conto della società di servizi o di revisione";

RICHIAMATO, altresì, l'art.31 delle Linee Guida, allegate al nuovo D.M. del Ministero dell'Interno del 18 novembre 2019, "Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI)", pubblicato sulla G.U. n. 284 del 4 dicembre 2019, il quale conferma che "*l'Ente Locale ha l'obbligo di avvalersi della figura di un Revisore contabile indipendente, che assume l'incarico di effettuare le verifiche amministrativo-contabili di tutti i documenti giustificativi originali relativi a tutte le voci di rendicontazione, della loro pertinenza al piano finanziario preventivo o rimodulato, della esattezza ed ammissibilità delle spese in relazione a quanto disposto dalla legislazione nazionale europea, dai principi contabili e dal Manuale unico per la rendicontazione. Gli esiti dell'attività di verifica sono riportati nel "certificato di revisione", di cui al manuale unico di rendicontazione, da allegare alla rendicontazione delle spese sostenute*";

ACCERTATO CHE occorre procedere alla verifica e certificazione delle spese sostenute nell'annualità 2021 nell'ambito del progetto S.P.R.A.R. Ora SIPROIMI di cui al D.M. 10.08.2016;

PRESO ATTO, pertanto, che occorre individuare la figura di un revisore indipendente per la verifica amministrativa-contabile di tutti i documenti e le voci di rendicontazione relative al piano finanziario del Progetto Sprar;

RICHIAMATI i criteri per l'individuazione del revisore contenuti nel manuale del Ministero dell'Interno;

CONSIDERATO che il compenso spettante al Revisore, determinato sulla scorta degli scaglioni stabiliti in base al valore complessivo del progetto da rendicontare e i parametri indicati dal Manuale di Rendicontazione dello Sprar, è fissato in € 5.000,00 lordi (comprensivi di IVA e altri oneri di legge).

Tale compenso è coperto dal finanziamento ministeriale sopraindicato a valere sul FNPSA da rendicontare nella voce A4 del piano finanziario preventivo;

RITENUTO di dover provvedere in merito;

RILEVATO che in considerazione della natura delle prestazioni richieste e dell'entità dell'affidamento, si ritiene di procedere autonomamente ricorrendo, stante altresì l'urgenza di provvedere, all'affidamento diretto ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge di conversione n. 120/2020, dell'incarico di Revisore Contabile Indipendente relativo all'annualità 2021;

RITENUTO di conferire l'incarico al Dott. Antonino Daffinà CF.: [REDACTED] revisore contabile iscritto all'Albo dei Dottori Commercialisti di Vibo Valentia con il n.46, nonché al registro dei revisori contabili con il n.62944, con studio in Vibo Valentia alla via Ipponion n.54, professionista che, per competenza ed esperienza, presenta il dovuto livello di specializzazione necessaria all'effettuazione del servizio, come si evince dal curriculum conservato in atti.

VISTA la comunicazione del predetto professionista acquisita con prot. n.3245 del 13/04/2022 , con allegata la dichiarazione di cui all'art. 80 del D. Lgs n. 50/2016, prot. n.162 del 09/01/2020, con la quale lo stesso si è dichiarato disponibile ad assumere l'incarico di che trattasi dietro corrispettivo di € 5.000,00 (oneri accessori compresi) per l'attività di revisione della documentazione relativa all'annualità 2021 (da gennaio a dicembre 2021) ;

VISTI:

- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, che prevede *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti. (comma così modificato dall'art. 1, comma 20, lettera f), della legge n. 55 del 2019) ”*;

L'art. Art. 1 - comma 2 – lettera a) della Legge n.120/2020 che, introducendo una disciplina derogatoria, all'art.36 – comma 2 – del D.Lgs. n.50/2016 all'art.1, comma 2, valida fino al 30 giugno 2023, così testualmente dispone:

... “2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione. (lettera così sostituita dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), legge n. 108 del 2021)

RICHIAMATI, altresì:

- l'art. 26, commi 3 e 3 bis, della legge 488/99 in materia di acquisto di beni e servizi;
- l'art.1 , comma 450, della legge 27 dicembre 2006 n. 296, come di recente modificato dall'art.1, comma 130 della legge n.145 del 2018 , ai sensi del quale per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore ai 5.000,00 euro è ammesso l'affidamento anche al di fuori del mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;

- le recenti linee guida ANAC in merito alle procedure di affidamento di importo inferiore alla soglia comunitaria ed in particolare il punto 3.1.3. *“ In determinate situazioni, come nel caso dell'ordine diretto di acquisto sul mercato elettronico o di acquisti di modico valore per i quali sono certi il nominativo del fornitore e l'importo della fornitura, si può procedere a una determina a contrarre o atto equivalente che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta e il possesso dei requisiti di carattere generale. ”*.

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. 18/08/2000, n.267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali).rubricato *“Determinazioni a contrattare e relative procedure”* che stabilisce *“la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*

- a) *la fine che con il contratto si intende perseguire;*
- b) *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*

- c) *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base*”;

RITENUTO di dover assumere determinazione a contrattare:

- avente ad oggetto l'affidamento dell'incarico sopra descritto;
- la cui finalità ha l'obiettivo di garantire la verifica amministrativa-contabile di tutti i documenti e le voci di rendicontazione relative al piano finanziario del Progetto Sprar anno 2021;
- i termini, le modalità e le condizioni del servizio sono specificate nel manuale di rendicontazione SPRAR;
- la modalità di scelta del contraente è la procedura di affidamento diretto ex art. 1, comma 2, lettera a) della legge 120/2020 e ss.mm.ii. che ha introdotto una disciplina derogatoria, valida fino al 30 giugno 2023, all'art.36 – comma 2 – del D.Lgs. n.50/2016.

DATO ATTO CHE le ragioni del ricorso all'affidamento diretto del servizio sono rinvenibili nella necessità di espletare il servizio quanto prima al fine di trasmettere al Ministero dell'Interno la documentazione nei termini previsti dalla legge, ed, altresì, nella necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016 .

RITENUTO, pertanto, opportuno affidare ,nel rispetto delle norme codicistiche sopra enunciate, ed in ossequio del principio dell'efficacia, semplificazione, economicità, rotazione e proporzionalità dell'azione amministrativa, l'incarico di cui trattasi al dott. Antonino Daffinà, come sopra meglio specificato per un importo di € 5.000,00.

TENUTO CONTO che le apposite dotazioni finanziarie sono previste al titolo 1, missione 12, programma 4, cap 4900/16 epigrafato “*Progetto Sprar*” del redigendo bilancio 2022/2024, gestione residui 2021.

RITENUTO di dover provvedere in merito.

VISTI :

-il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” e, in particolare:

- l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
- l'articolo 153, comma 5, ai sensi del quale “*...Il responsabile del servizio finanziario effettua le attestazioni di copertura della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e, quando occorre, in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata secondo quanto previsto dal regolamento di contabilità.*”
- gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;

VISTO il principio contabile applicato della contabilità finanziaria (all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011);

VISTO il D.Lgs. n. 118/2011 *Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e successive integrazioni e modificazioni;*

VISTO lo statuto comunale;

VISTO il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 49 del 24 maggio 2012 e successivamente modificato e integrato con deliberazione n. 153 del 6 novembre 2014;

VISTO il vigente regolamento comunale di contabilità adottato con deliberazione del Consiglio Comunale n.12 del 10.06.2016;

VISTO il vigente regolamento comunale sui controlli interni adottato con deliberazione di C.C. n. 23 del 27/07/2017 e s.m.i.;

VISTO il vigente piano di prevenzione della corruzione e dell'attuazione della trasparenza ;

VISTO il decreto n. 3 del 29/06/2018 di conferimento alla sottoscritta dell'incarico di responsabile dell'Area Amministrativa/Affari Generali.

RICHIAMATI i seguenti atti:

-delibera di Consiglio Comunale n. 13 in data 5 agosto 2021 esecutiva, con cui è stato approvato il documento unico di programmazione 2021-2023;

-delibera di C.C. n.14 del 5 agosto 2021, esecutiva, con cui è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2021-2023;

VISTO l'art. 3, comma 5 sexiesdecies del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni con la legge di conversione 25 febbraio 2022, n. 15, il quale ha previsto il differimento al 31 maggio 2022 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione riferito al triennio 2022-2024 da parte degli enti locali;

VISTI:

-l'articolo 163 del decreto legislativo n. 267/2000,

-il punto 8 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria (all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011), i quali disciplinano le modalità ed i limiti dell'esercizio provvisorio.

ATTESO CHE è stato acquisito il seguente CIG :**ZB1360763F**.

RITENUTO che non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto con interessi personali del sottoscritto Responsabile e degli altri dipendenti che hanno partecipato a vario titolo all'istruttoria dell'atto;

DATO ATTO, altresì, che la presente determinazione e' stata predisposta tenendo conto della regolarità tecnica e della correttezza dell'azione amministrativa, secondo quanto dettato dal D.L. 174/2012 convertito in legge n.213/2014.

DETERMINA

La superiore narrativa costituisce parte integrante e sostanziale della presente determina.

Di affidare ,ai sensi della normativa indicata in premessa e per le motivazioni sopra esposte, al Dott. Antonino Daffinà CF.: [REDACTED] revisore contabile iscritto all'Albo dei Dottori Commercialisti di Vibo Valentia con il n.46, nonché al registro dei revisori contabili con il n.62944, con studio in Vibo Valentia alla via Ipponion n.54,l'incarico di revisore dei conti per il controllo, la verifica e quant'altro previsto dalle disposizioni contenute negli avvisi SPRAR della gestione contabile del soggetto gestore del progetto SPRAR in capo all'associazione dei comuni di Curinga e Cortale relativamente all'annualità 2021.

Di dare atto che la spesa prevista per l'anno 2021 è pari a € 5.000,00 (oneri accessori compresi) ed è finanziata dal contributo concesso all'associazione dei comuni di Curinga e Cortale dal Ministero dell'Interno – Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione – per la realizzazione del progetto SIPROIMI categoria Ordinario e pertanto sarà rendicontata all'interno dei costi sostenuti per il progetto di cui trattasi;

Di imputare la predetta spesa pari a € 5.000,00 al titolo 1, missione 12, programma 4, cap 4900/16 epigrafato "Progetto Sprar" del redigendo bilancio 2022/2024 , gestione residui 2021, dando atto che le somme stanziare nel capitolo sono state impegnate per l'Ente attuatore del progetto;

Di dare atto che il compenso verrà corrisposto dal Comune di Curinga ma essendo coperto dal finanziamento ministeriale a valere sul FNPSA, sarà imputato all'attuale ente gestore del servizio;

Di dare atto che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio,come sopra indicati e con le regole di finanza pubblica;

Di dare atto che il periodo di validità del contratto decorrerà dalla data del suo perfezionamento e avrà termine con il completamento delle procedure di rendicontazione del progetto relativo al finanziamento per l'anno 2021.

Di dare atto che il presente provvedimento sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del Servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

Di provvedere, contestualmente all'adozione del presente provvedimento, agli obblighi di pubblicazione all'albo pretorio online e nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Bandi di gara e contratti" del sito web del Comune, in conformità a quanto previsto dal Decreto Legislativo nr. 33 del 14 marzo 2013.

Di accertare , ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-*bis*, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio.

Di trasmettere il presente provvedimento:

1. – all'Ufficio segreteria per l'inserimento nella raccolta generale;
2. – all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'art.153, comma 5 .

Di trasmettere copia del presente atto al professionista incaricato ed al Sindaco del Comune di Cortale per opportuna conoscenza.

IL RESPONSABILE DELL'AREA

f.t.c. **Dott. ssa Mariagrazia Crapella**

SERVIZIO FINANZIARIO

VISTO: Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'art. 153, comma 5 del D. L. vo 18 agosto 2000, n° 267 e s. m. i.

Curinga, 21/04/2022

Il Responsabile dell'Area Finanziaria

F.to Dott. Umberto Ianchello

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dell'Ente in data ODIERNA e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Curinga, 22/04/2022

Il Responsabile dell'Albo

F.to Dott.ssa Mariagrazia Crapella

E' copia conforma all'originale

Curinga, 22/04/2022

Il Segretario Comunale

Dott.ssa Mariagrazia Crapella